

Zasady przeprowadzania analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, stacje kontroli pojazdów oraz działalność w zakresie transportu drogowego.

Zgodnie z art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r., poz. 1480 z późn. zm.) kontrole przedsiębiorców przeprowadza się zgodnie z okresowym planem kontroli po uprzednim dokonaniu okresowej analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej. Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe. W oparciu o wyniki analizy określa się zasady umożliwiające przypisanie przedsiębiorców do jednej z następujących grup ryzyka: niskie, średnie, wysokie. Sposób przeprowadzenia analizy określa organ kontroli lub organ nadrzędny.

Organ kontroli zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej urzędu informację o zasadach umożliwiających przypisanie przedsiębiorców do właściwej dla nich kategorii ryzyka.

Do kategorii wysokiego ryzyka zalicza się przedsiębiorców:

- którzy rażąco naruszyli warunki wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia OSK lub SKP,
- wobec których zostało wszczęte postępowanie administracyjne w sprawie wykreślenia z rejestrów prowadzonych przez organ,
- na których zostały złożone skargi,
- którzy nie realizowali zaleceń pokontrolnych,
- wobec których wszczęto postępowanie administracyjne w zakresie niespełniania wymogów będących podstawą do wydania dokumentów w transporcie drogowym,
- który otrzymał karę pieniężną za naruszenie przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym.

Do kategorii średniego ryzyka zalicza się przedsiębiorców:

- u których stwierdzono powtarzające się naruszenia podczas wcześniejszych kontroli,
- stwierdzono znaczną liczbę drobnych nieprawidłowości podczas kontroli, które zostały usunięte po wydaniu zaleceń pokontrolnych,
- którzy otrzymali pisemne ostrzeżenie o stwierdzenia naruszenia mogącym skutkować cofnięciem licencji w transporcie drogowym,

Do kategorii niskiego ryzyka zalicza się przedsiębiorców:

- u których nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości,
- stwierdzono pojedyncze przypadki nieprawidłowości podczas kontroli, które zostały usunięte po wydaniu zaleceń pokontrolnych,

Powyższa analiza nie będzie miała zastosowania w przypadku gdy organ kontroli poweźmie uzasadnione podejrzenie zagrożenia życia lub zdrowia, popełnienia przestępstwa lub wykroczenia, popełnienia przestępstwa skarbowego lub wykroczenia, innego naruszenia prawnego zakazu lub niedopełnienia prawnego obowiązku.

1. Ośrodki Szkolenia Kierowców

Obszar podmiotowy kontroli obejmuje przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących OSK.

Stosownie do art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami nadzór w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania pojazdami. W ramach wykonywanego nadzoru starosta:

- 1) rozpatruje skargi dotyczące działalności ośrodka szkolenia kierowców;
- 2) prowadzi kontrolę działalności ośrodka szkolenia kierowców;
- 3) wydaje zalecenia pokontrolne;

4) wydaje decyzję o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia *kierowców*;

5) skreśla instruktora lub wykładowcę z ewidencji;

6) sporządza analizę, przetwarza oraz podaje do publicznej wiadomości wyniki analizy statystycznej, w zakresie:

a) średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku,

b) liczby uwzględnionych skarg złożonych na dany ośrodek.

Obszar przedmiotowy kontroli obejmuje następujące zagadnienia: spełnianie wymagań ustawowych przez przedsiębiorcę (art. 28 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami), zgodność procesu szkolenia z warunkami programowymi i zgłoszoną dokumentacją (art. 27 ust. 1 pkt 1 i 6 ustawy o kierujących pojazdami), posiadanie wymaganych kwalifikacji przez kadrę dydaktyczną, rzetelność prowadzenia dokumentacji przebiegu szkolenia (książki ewidencji, karty zajęć, arkusze egzaminów wewnętrznych), terminowość i sposób realizacji zaleceń pokontrolnych.

Analiza prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia OSK sporządzona jest w oparciu o:

- wyniki dotychczasowych kontroli przeprowadzonych w OSK,
- otrzymane skargi i zgłoszenia nieprawidłowości,
- analizę statystycznej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku.

2. Stacje Kontroli Pojazdów

Obszar podmiotowy kontroli obejmuje przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących SKP prowadzonego przez Prezydenta Miasta Suwałk.

Stosownie do art. 83b ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym nadzór nad stacjami kontroli pojazdów sprawuje starosta. W ramach wykonywanego nadzoru starosta:

1) co najmniej raz w roku przeprowadza kontrolę stacji kontroli pojazdów w zakresie:

a) zgodności stacji z wymaganiami, o których mowa w art. 83 ust.3 w/w ustawy,

b) prawidłowości wykonywania badań technicznych pojazdów,

c) prawidłowości prowadzenia wymaganej dokumentacji,

2) wydaje zalecenia pokontrolne i wyznacza termin usunięcia naruszeń warunków wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów

Obszar przedmiotowy kontroli obejmuje następujące zagadnienia: spełnianie wymagań technicznych i wyposażeniowych stacji, prawidłowość prowadzenia dokumentacji, prawidłowości wykonywania badań technicznych pojazdów, zatrudnianie uprawnionych diagnostów.

Analiza prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia SKP sporządzona jest w oparciu o:

- wyniki dotychczasowych kontroli przeprowadzonych w SKP,

- otrzymane skargi i zgłoszenia nieprawidłowości.

3. Transport drogowy

Obszar podmiotowy kontroli obejmuje przedsiębiorców wykonujących transport drogowy osób lub rzeczy na podstawie udzielonych uprawnień przez Prezydenta Miasta Suwałk, wykonujących przewozy drogowe jako działalność pomocnicza na podstawie udzielonych uprawnień przez Prezydenta Miasta Suwałk, osoby pełniące funkcje zarządzającego transportem w przedsiębiorstwie.

Stosownie do art. 84 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym organy udzielające zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencji, zezwolenia lub wydające zaświadczenia o wykonywaniu przewozów na potrzeby własne są uprawnione do kontroli przedsiębiorcy w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania tych dokumentów. W ramach wykonywanego nadzoru organ przeprowadza się co najmniej raz na 5 lat kontrolę w zakresie spełnienia wymogów określonych w ustawie o transporcie drogowym i rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu

przewoźnika drogowego i uchylającego dyrektywę Rady 96/26/WE (Dz. U. UE. L 300 str. 51 z dnia 14.11.2009 z późn. zm.)

W przypadku stwierdzenia naruszenia, organ wydaje zalecenia pokontrolne i wyznacza termin usunięcia naruszeń.

Obszar przedmiotowy kontroli obejmuje następujące zagadnienia: spełnianie wymogów określonych w ustawie o transporcie drogowym, spełnienia wymogów określonych w ustawie o transporcie drogowym i rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylającego dyrektywę Rady 96/26/WE (siedziba, dobra reputacja, zdolność finansowa, kompetencje zawodowe) .

Analiza prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności w transporcie drogowym sporządzona jest w oparciu o:

- analizę naruszeń warunków wykonywania działalności w zakresie transportu drogowego,
- informacji o nieprawidłowościach w wykonywaniu transportu drogowego przekazywanych przez inne organy kontrolne i instytucje (ITD, Policja, KAS)
- weryfikacja sposobu wykonywania zaleceń pokontrolnych oraz analizie skarg.

Zgodnie z art. Art. 55a ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców, kontrole planowe podlegają ograniczeniu.

Organ kontroli może przeprowadzić kontrolę planową przedsiębiorcy, który został przypisany do jednej z kategorii ryzyka, o których mowa w art. 47 ust. 1, w przypadku:

- 1) niskiego ryzyka - nie częściej niż raz w ciągu 5 lat;
- 2) średniego ryzyka - nie częściej niż raz w ciągu 3 lat;
- 3) wysokiego ryzyka - tak często, jak to jest konieczne dla zapewnienia skutecznego stosowania odpowiednich przepisów, z uwzględnieniem wysokiego ryzyka wystąpienia nieprawidłowości oraz środków niezbędnych do jego ograniczania.

Przepisu nie stosuje się w przypadkach, gdy ratyfikowane umowy międzynarodowe albo bezpośrednio stosowane przepisy prawa Unii Europejskiej, albo przepisy odrębne określają inaczej częstotliwość przeprowadzania kontroli.